

# 柳林县贾家垣乡国土空间总体规划

(2021—2035年)

〔征求意见稿〕

二〇二五年

# 前言

2021年3月30日，《山西省自然资源厅关于进一步做好乡镇级国土空间总体规划编制工作的通知》（晋自然资发〔2021〕3号）依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资办发〔2019〕35号）等文件的要求，进一步规范乡镇国土空间规划编制工作。

2022年10月，山西省国土空间规划编制工作领导小组办公室《关于开展乡镇级国土空间总体规划编制工作的通知》指出，根据自然资源部办公厅《关于依据“三区三线”划定成果报批建设项目用地用海有关事宜的函》（自然资办函〔2022〕2027号）有关内容，我省正式启用“三区三线”划定成果。为进一步做好我省国土空间规划体系建立工作，全面开展乡镇级国土空间总体规划编制工作。

根据上位规划的内容及要求，深入学习贯彻党的十九大提出的实施乡村振兴战略的相关要求，认真落实自然资源部《关于全面开展国土空间规划编制的通知》、山西省委、省政府《关于建立山西省国土空间规划体系并监督实施意见》（晋发〔2019〕35号）等文件的相关要求，按照国土空间规划五级三类的体系内容，坚持农业农村优先发展，坚持实施“乡村振兴战略”，坚持以人民为中心的发展思路，以美丽乡村建设为抓手，落实改善人居环境、留住乡愁记忆等新要求，牢牢把握《柳林县国土空间总体规划（2020-2035年）》提出的目标，坚持生态优先，落实美好田园建设的原则。

# 目 录

---

01 规划总则

02 目标与战略

03 优化国土空间发展格局

04 保障机制



# 01

# 规划总则

## 1.1 规划范围和规划期限



## 1.1 规划范围

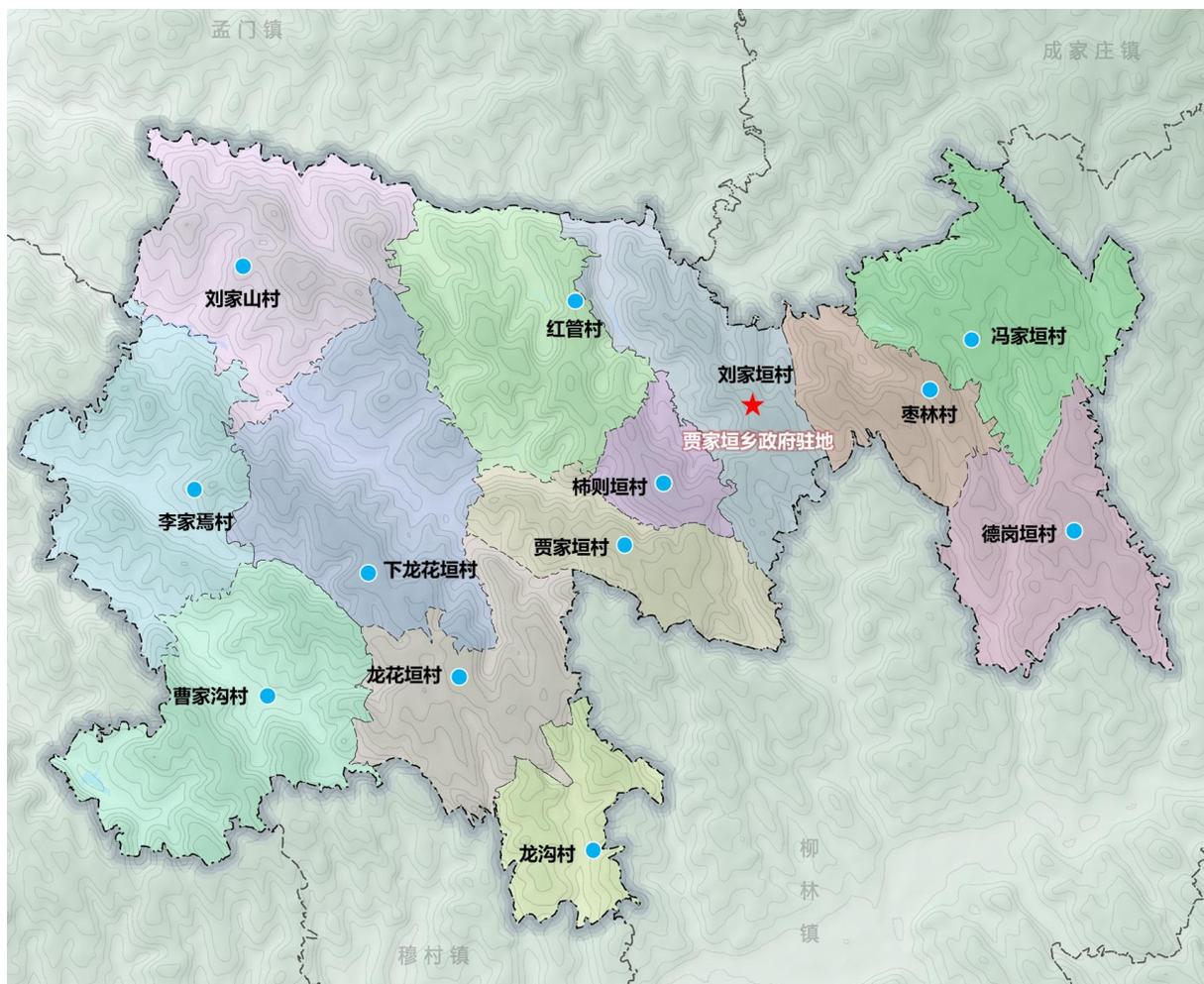
### 规划范围

规划层次分为**乡域和政府驻地**两个层次。

### 规划期限

规划期限为 **2021年—2035年**。

基期年为2020年，目标年为2035年，近期为2025年，远景展望至2050年。



# 02 目标与战略

## 2.1 规划定位和发展目标

## 2.2 区域协同发展



## 2.1 规划定位与发展目标

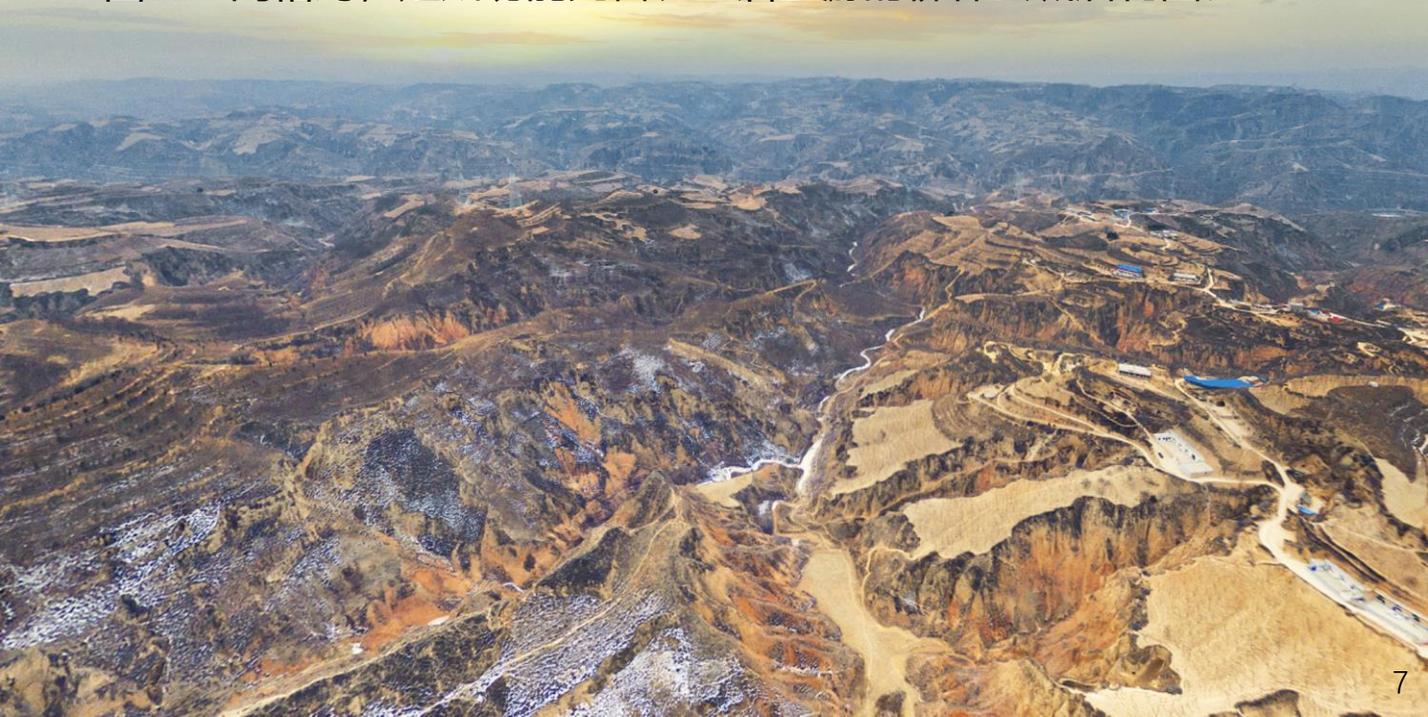
### 规划定位

贾家垣乡是柳林县城北部后花园、农旅近郊休闲目的地、生态宜居新乡村，以现代特色农业为主的城乡融合发展示范乡镇。

### 发展目标

至2025年，实现生态保护与产业转型升级协调发展，城乡融合推动农旅融合发展，优化完善基础设施，生态环境得到改善，耕地保护政策全面落实，全面推进乡村振兴，人民生活质量得到提升和改善，初步形成生态、生活、生产空间有机融合的国土空间格局。

至2035年，全面形成自然人文魅力充分彰显、高品质的美丽国土空间格局，建成功能完善、宜居宜游的柳林县城后花园。



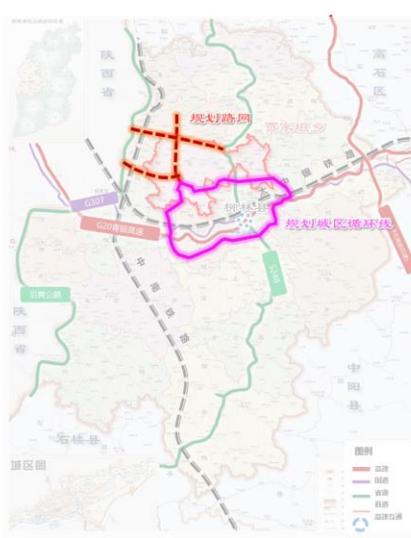
## 2.2 区域协同发展

### 纵旅联乡，聚景通融

依托省道248、规划第二纵南北交通走廊，构建县城北出快速通道，提升区域性通行能力，联动沿黄旅游带和柳林县城、东山新城融合发展，联动冯家垣、康家垣中国传统村落、曹家沟特色扫帚种植基地等特色资源推动贾家垣乡村旅游产业发展，建成县城近郊旅游目的地。

### 生态协治，固碳增载

推进柳林县东北生态保护区建设，加强贾家垣乡生态治理，推进山西省中部引黄工程建设，提升区域水源涵养、水土保持、生态固碳能力，协同推进邻界地区全面开展采煤沉陷区综合治理，增强土地承载力。



# 03

## 优化国土空间 发展格局

3.1 统筹划定三条控制线

3.2 垣乡生态空间

3.3 优质农业空间

3.4 高效城镇空间

3.5 魅力人文体系

3.6 安全基础设施



## 3.1 统筹划定三条控制线

基于资源环境承载能力和国土安全要求，明确重要资源利用上限，落实上位国土空间规划确定的生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，划定三条控制线，作为开发建设不可逾越的红线。

**生态保护红线**

**0.16公顷**

占县域面积的0.002%

**永久基本农田红线**

**1200.31公顷**

占县域面积的16.49%

**城镇开发边界**

**21.76公顷**

占县域面积的0.30%



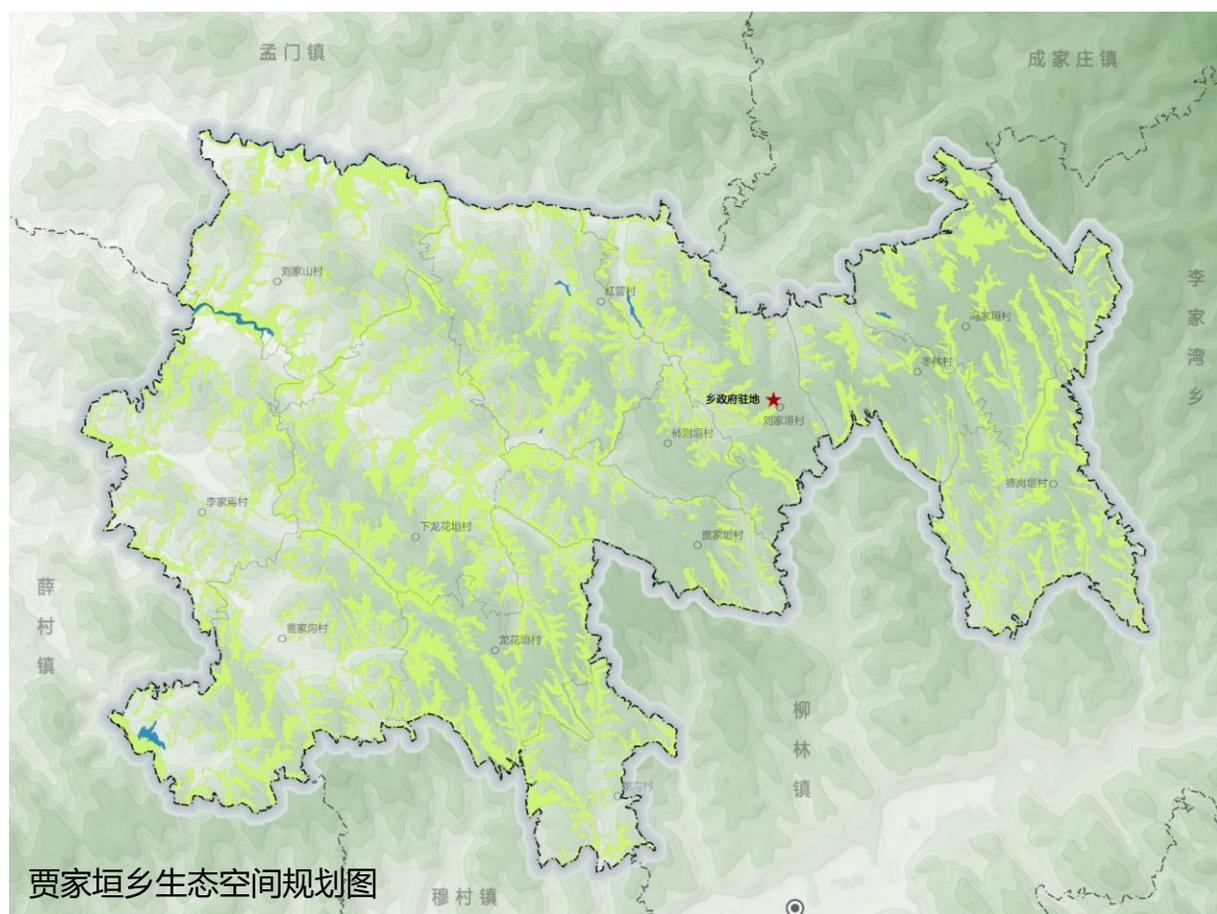
## 3.2 垣乡生态空间



**划定生态保护区**，位于德岗垣村，生态保护区为生态保护红线等具有特殊重要功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的区域，按照有关管理规定执行。



**划定生态控制区**，主要分布在刘家垣村、下龙花垣村、刘家山村等行政村。生态控制区应开展必要的生态修复，在对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动，对原住居民，在保证其生产生活必需的基础上，可对其生产生活设施进行有限改造；原则上严格限制各类开发建设行为以及种植、养殖活动；应根据规划逐步迁出不符合要求的各类工矿企业。



## 3.3 优质农业空间



### 落实永久基本农田

优先在冯家垣村、红管村、李家焉村、刘家山村、龙沟村、龙花垣村、下龙花垣村等地耕地分布集中和质量较高区域划定永久基本农田集中区。



### 推进农村节约集约用地

因地制宜优化村庄及农村人口的空间分布，明确集聚提升、融入城镇、特色保护、搬迁撤并四类村庄发展要求。提升人居环境质量，促进乡村风貌改善，保留乡村风貌，记得住乡愁。



## 3.4 高效城镇空间

落实上级国土空间规划要求和本地的资源环境条件，进一步强化场镇和中心村，形成“**两轴三片**”的城镇体格局，进一步加强各村特殊化分类发展。

**两轴**

+

**三片**

**248省道城乡融合发展轴  
第二纵公路特色农业产业发展轴**

**西部现代农业发展区  
中部生态修复区  
东部农文旅融合区**

- 西部现代农业发展区重点发展现代化农业，农旅新型产业，加强生态综合整治。
- 中部生态修复区重点推进矿区生态修复，加强生态敏感区的保护和治理，推进特色农业种植。
- 东部农文旅融合区结合康家垣传统村落推进农旅融合产业发展。



## 3.5 魅力人文体系

### 建立三层五类遗产保护体系

保护好历史文化名镇、传统村落、文物古迹、文化景观和非物质文化遗产。

#### 三层

- 历史文化名城
- 历史文化名镇
- 中国传统村落：康家垣村、冯家垣村

#### 五类

- 历史文化街区及传统风貌区
- 文物古迹：贾家垣大坝遗址、北洼观音庙、冯家垣东岳庙、车家塔华佗庙、杜家峁天王庙
- 自然文化景观：贾家垣奇石...
- 特色文化遗产：龙山抗战烈士亭、抗日民主区政府旧址...
- 非物质文化遗产：剪纸、东岳庙庙会、三弦说书...





## 3.6 安全基础设施

### 公共服务设施体系

统筹布局7类高标准、高品质的基本公共服务设施，构建全龄友好型公共服务设施体系。依据《社区生活圈规划技术指南》（TD/T 1062-2021），按照区域统筹、共建共享、均等供给、分级配给的原则，构建乡村社区生活圈，强化基本公共服务供给的统筹。

乡集镇层级生活圈。配置卫生院、老年活动室、初中、文化活动室、室外综合健身场地、菜市场等服务要素。

村层级生活圈。配置村卫生室、老年活动室、文化活动室、村务室等服务要素；有条件的村可配置村级幸福院、老年人日间照料中心、村幼儿园、乡村小规模学校、红白喜事厅、特色民俗活动点、健身广场等服务要素。



## 3.6 安全基础设施

### 绿色市政基础体系

保障乡内发展需求，提升乡域基础设施建设水平，打造集约高效的绿色市政基础体系。



#### 供水设施

构建城乡一体，全域覆盖，网络化输配，集约型调度的供水体系，提升贾家垣乡供水安全保障水平。



#### 排水设施

高标准规划排水体系，高标准处理并再生利用污水，处理后水质达地表水IV类标准，满足贾家垣乡杂用和景观环境的用水需求。



#### 通信工程设施

加快通信工程建设，实现全域覆盖，打造多场景，分层次覆盖的移动通信网络。



#### 电力供应设施

科学确定用电规模，完善全域电网，推动源网荷储一体化，建成布局合理、高效集约、安全可靠的供电输配网络。



#### 燃气供应设施

统筹全域需求，加强燃气设施配套建设，提高输配系统保障能力，保障供气安全。



#### 环卫设施

坚持“减量化、资源化、无害化”原则，提升贾家垣乡生活垃圾无害化处置率，提高场镇和农村集中居住区生活垃圾分类覆盖率。

# 04 保障机制

4.1 规划体系

4.2 规划传导

4.3 实施监督



## 4.1 规划体系

形成“二级三类”的国土空间规划编制体系，包含县级、乡镇级二级，总体规划、详细规划、专项规划三类。

### 总体规划

贾家垣乡全域及场镇外的行政村编制规划，对范围内的国土空间开发保护做出总体安排和综合部署，是制定空间发展目标、开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。

### 详细规划

场镇、场镇外的行政村编制详细规划，场镇外的乡村地区编制村庄规划，对具体地块用途和开发建设强度等作出实施性安排，是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发城乡建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。

### 专项规划

针对特定区域（流域）、特定领域，体现特定功能，编制专项规划，对国土空间开发保护利用作出专门安排，其主要内容纳入详细规划落实。



## 4.2 规划传导

村庄规划编制单元按编制需求划分为单独编制、与上级规划合并编制、相邻行政村合并编制、暂无条件编制和不编制五类。

**贾家垣粮食种植连片发展单元。**依托贾家垣乡域高标准农田打造粮食主产区，重点保障粮食安全，还应强化耕地保有量、土壤环境水质治理、产业准入负面清单，提出耕地保护、重要农业设施等引导要求。

**贾家垣肉牛养殖连片发展单元。**依托王家岭村“双百”肉牛养殖场、刘家山村养殖场等大型养殖基地，以点带面，联动村内其他区域共同发展，壮大肉牛养殖产业。

**单独编制单元。**曹家沟村重点依托扫帚种植基地，逐步扩大规模，提高农业现代化水平，促进农业与二、三产融合发展，建设特色生态农业示范区域，形成贾家垣乡特色产业。



## 4.3 实施监督

### 制定近期行动计划

确定分阶段实施目标和重点任务，提出近期重大建设项目。

### 搭建基础信息平台

搭建统一的国土空间基础信息平台，建立动态监测评估预警制度。

### 落实规划配套政策

建立健全国土空间规划编制体系，完善自然资源调查、确权登记、资产评估、生态修复相关配套政策。

### 完善规划监管制度

强化规划执法监督，实施绩效考核制度；建立公众参与与社会协调机制。

