

吕梁市发展和改革委员会

关于认真贯彻落实招标投标领域公平竞争 审查规则的通知

各县(市、区)发改局、各市级行政监督部门、各省级开发区:

国家发展改革委、工业和信息化部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、商务部、市场监管总局等8部门联合印发的《招标投标领域公平竞争审查规则》(国家发展改革委令16号,以下简称《规则》)已于5月1日起正式实施。我委在5月7日的建设工程领域招投标突出问题专项治理工作协调推进会上向市直各相关行政监督部门进行了传达学习。省发改委5月16日发出《关于深入贯彻落实招标投标领域公平竞争审查规则的通知》(晋发改发规发〔2024〕108号)。请各相关单位根据国家和省的要求,认真学习和宣传《规则》,树立公平竞争审查意识并建立健全公平竞争审查机制,强化监督管理,确保《规则》切实得到贯彻落实。

吕梁市发展和改革委员会

2024年5月22日





山西省发展和改革委员会文件

晋发改法规发〔2024〕108号

山西省发展和改革委员会 关于深入贯彻落实招标投标领域公平竞争 审查规则的通知

各市发展改革委，各省级招标投标行政监督部门，山西综改示范区管委会：

国家发展改革委等8部门联合印发的《招标投标领域公平竞争审查规则》（国家发展改革委令 第16号，以下简称《规则》）已于5月1日起正式实施。《规则》是首部具体领域和行业性公平竞争审查部门规章，对规范招标投标政策制定活动，维护招标投标领域市场公平竞争有着重要的意义。为深入贯彻落实《规则》各项要求，现将有关事项通知如下。

一、牢固树立公平竞争审查意识。招标投标是市场配置资源的重要方式，经营主体通过招标投标活动能够有效实现各类要素的优化配置。在招标投标领域建立和实施公平竞争审查机制，能够进一步规范招标投标政策制定活动，着力从源头上减少排斥、限制公平竞争的规定和做法，营造公平竞争的招标投标市场环境，促进要素资源在更大范围内畅通流动，对于建设全国统一大市场，构建更高水平社会主义市场经济体制具有重要作用。各级政策制定机关在制定招标投标领域涉及经营主体政策措施时，要牢固树立公平竞争审查意识，熟练掌握《规则》审查标准和有关要求，确保《规则》切实得到贯彻落实。

二、加强学习与宣传。《规则》与《公平竞争审查制度实施细则》等现有制度紧密衔接，聚焦招标投标市场现有的难点和堵点问题，进一步细化招标投标领域公平竞争审查的审查标准、审查机制和监督管理等内容，对制定招标投标政策有着极强的指导意义。各级发展改革部门要会同有关部门做好《规则》的学习和应用，精准掌握《规则》的主要思路和重点内容，严格落实《规则》的各项要求；要对招标投标参与主体加强《规则》的宣贯解释，准确理解《规则》的主要内容和基本要求，全面掌握招标投标领域公平竞争审查政策精神，并贯彻落实到具体的招标投标活动中。

三、建立健全公平竞争审查机制。《规则》明确了政策制定机关开展公平竞争审查的主体责任，对工作机制、工作流程、审

查结论等做出了详细规定。各级政策制定机关应当严格按照《规则》要求，建立本机关公平竞争审查工作机制，明确公平竞争审查负责机构、审查标准和审查流程，规范公平竞争审查行为。在开展公平竞争审查过程中，要以适当方式听取有关主体意见，按照要求向社会公开征求意见。对完成审查的政策措施要作出书面审查结论。各级公共资源交易平台运行服务机构制定招标投标交易服务文件时，应当按照《规则》要求开展公平竞争审查。

四、强化监督管理。根据《规则》有关精神，省发展改革委将对全省涉及招标投标领域政策措施组织一次集中评估和清理，建立全省现行有效政策措施清单。各级发展改革部门和招标投标行政监督部门应当分别建立招标投标市场壁垒线索征集机制，常态化动态清理废止各类有违公平竞争的政策措施。各级招标投标行政监督部门应当按照法定程序接收投标人涉及招标投标领域公平竞争的投诉，并依法进行处理。

附件：招标投标领域公平竞争审查规则



山西省发展和改革委员会

2024年5月16日

（此文主动公开）

招标投标领域公平竞争审查规则

第一章 总则

第一条 为加强和规范招标投标领域公平竞争审查，维护公平竞争市场秩序，根据《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国招标投标法实施条例》等有关规定，制定本规则。

第二条 招标投标领域公平竞争审查工作，适用本规则。

第三条 本规则所称公平竞争审查，是指行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织（以下统称政策制定机关）对拟制定的招标投标领域涉及经营主体经济活动的规章、行政规范性文件、其他政策性文件以及具体政策措施（以下统称政策措施）是否存在排除、限制竞争情形进行审查评估的活动。

除法律、行政法规或者国务院规定的公平竞争审查例外情形，未经公平竞争审查或者经审查存在排除、限制竞争情形的，不得出台有关政策措施。

第四条 政策制定机关履行公平竞争审查职责。政策制定机关应当确定专门机构具体负责政策措施的公平竞争审查工作。

多个部门联合制定政策措施的，由牵头部门组织开展公平竞争审查，各参与部门对职责范围内的政策措施负责。

第二章 审查标准

第五条 政策制定机关应当尊重和保障招标人组织招标、选择招标代理机构、编制资格预审文件和招标文件的自主权，不得制定以下政策措施：

（一）为招标人指定招标代理机构或者违法限定招标人选择招标代理机构的方式；

（二）为招标人指定投标资格、技术、商务条件；

（三）为招标人指定特定类型的资格审查方法或者评标方法；

（四）为招标人指定具体的资格审查标准或者评标标准；

（五）为招标人指定评标委员会成员；

（六）对于已经纳入统一的公共资源交易平台体系的电子交易系统，限制招标人自主选择；

（七）强制招标人或者招标代理机构选择电子认证服务；

（八）为招标人或者招标代理机构指定特定交易工具；

（九）为招标人指定承包商（供应商）预选库、资格库或者备选名录等；

（十）要求招标人依照本地区创新产品名单、优先采购产品名单等地方性扶持政策开展招标投标活动；

（十一）以其他不合理条件限制招标人自主权的政策措施。

第六条 政策制定机关应当落实全国统一的市场准入条件，对

经营主体参与投标活动，不得制定以下政策措施：

（一）对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务，要求经营主体在参与投标活动前取得行政许可；

（二）要求经营主体在本地区设立分支机构、缴纳税收社保或者与本地区经营主体组成联合体；

（三）要求经营主体取得本地区业绩或者奖项；

（四）要求经营主体取得培训合格证、上岗证等特定地区或者特定行业组织颁发的相关证书；

（五）要求经营主体取得特定行业组织成员身份；

（六）以其他不合理条件限制经营主体参与投标的政策措施。

第七条 政策制定机关制定标准招标文件（示范文本）和标准资格预审文件（示范文本），应当平等对待不同地区、所有制形式的经营主体，不得在标准招标文件（示范文本）和标准资格预审文件（示范文本）中设置以下内容：

（一）根据经营主体取得业绩的区域设置差异性得分；

（二）根据经营主体的所有制形式设置差异性得分；

（三）根据经营主体投标产品的产地设置差异性得分；

（四）根据经营主体的规模、注册地址、注册资金、市场占有率、负债率、净资产规模等设置差异性得分；

（五）根据联合体成员单位的注册地址、所有制形式等设置

差异性得分；

(六) 其他排除或者限制竞争的内容。

第八条 政策制定机关制定定标相关政策措施，应当尊重和保障招标人定标权，落实招标人定标主体责任，不得制定以下政策措施：

(一) 为招标人指定定标方法；

(二) 为招标人指定定标单位或者定标人员；

(三) 将定标权交由招标人或者其授权的评标委员会以外的其他单位或者人员行使；

(四) 规定直接以抽签、摇号、抓阄等方式确定合格投标人、中标候选人或者中标人；

(五) 以其他不合理条件限制招标人定标权的政策措施。

第九条 政策制定机关可以通过组织开展信用评价引导经营主体诚信守法参与招标投标活动，并可以通过制定实施相应政策措施鼓励经营主体应用信用评价结果，但应当平等对待不同地区、所有制形式的经营主体，依法保障经营主体自主权，不得制定以下政策措施：

(一) 在信用信息记录、归集、共享等方面对不同地区或者所有制形式的经营主体作出区别规定；

(二) 对不同地区或者所有制形式经营主体的资质、资格、业绩等采用不同信用评价标准；

(三) 根据经营主体的所在地区或者所有制形式采取差异化的信用监管措施;

(四) 没有法定依据, 限制经营主体参考使用信用评价结果的自主权;

(五) 其他排除限制竞争或者损害经营主体合法权益的政策措施。

第十条 政策制定机关制定涉及招标投标交易监管和服务的政策措施, 应当平等保障各类经营主体参与, 不得在交易流程上制定以下政策措施:

(一) 规定招标投标交易服务机构行使审批、备案、监管、处罚等具有行政管理性质的职能;

(二) 强制非公共资源交易项目进入公共资源交易平台交易;

(三) 对能够通过告知承诺和事后核验核实真伪的事项, 强制投标人在投标环节提供原件;

(四) 在获取招标文件、开标环节违法要求投标人的法定代表人、技术负责人、项目负责人或者其他特定人员到场;

(五) 其他不当限制经营主体参与招标投标的政策措施。

第十一条 政策制定机关制定涉及保证金的政策措施, 不得设置以下不合理限制:

(一) 限制招标人依法收取保证金;

- (二) 要求经营主体缴纳除投标保证金、履约保证金、工程质量保证金、农民工工资保证金以外的其他保证金；
- (三) 限定经营主体缴纳保证金的形式；
- (四) 要求经营主体从特定机构开具保函（保险）；
- (五) 在招标文件之外设定保证金退还的前置条件；
- (六) 其他涉及保证金的不合理限制措施。

第三章 审查机制

第十二条 政策制定机关应当建立本机关公平竞争审查工作机制，明确公平竞争审查负责机构、审查标准和审查流程，规范公平竞争审查行为。

第十三条 政策措施应当在提请审议或者报批前完成公平竞争审查。

政策制定机关应当作出符合或者不符合审查标准的书面审查结论。适用有关法律、行政法规或者国务院规定的公平竞争审查例外情形的，应当在审查结论中说明理由。

第十四条 政策制定机关在对政策措施开展公平竞争审查过程中，应当以适当方式听取有关经营主体、行业协会商会等意见；除依法保密外，应当向社会公开征求意见。

在起草政策措施的其他环节已经向社会公开征求意见或者征求过有关方面意见的，可以不再专门就公平竞争审查征求意见。

第十五条 政策制定机关可以委托第三方机构对拟出台政策措施的公平竞争影响、已出台政策措施的竞争效果和本地区招标投标公平竞争审查制度总体实施情况、市场竞争状况等开展评估。

第四章 监督管理

第十六条 地方各级招标投标指导协调部门会同招标投标行政监督部门，应当定期组织开展政策措施评估，发现违反公平竞争审查有关规定的，应当及时纠正。

第十七条 公民、法人或者其他组织认为政策措施妨碍公平竞争的，有权向政策制定机关及其上一级机关反映。

地方各级招标投标指导协调部门、招标投标行政监督部门应当建立招标投标市场壁垒线索征集机制，动态清理废止各类有违公平竞争的政策措施。

第十八条 公民、法人或者其他组织认为资格预审文件、招标文件存在排斥、限制潜在投标人不合理条件的，有权依照《招标投标法》及其实施条例相关规定提出异议和投诉。招标投标行政监督部门、招标人应当按照规定程序处理。

第十九条 政策制定机关未进行公平竞争审查或者违反审查标准出台政策措施的，由上级机关责令改正；拒不改正或者不及时改正的，对直接负责的主管人员和其他相关责任人员依照《中华人民共和国公职人员政务处分法》第三十九条、《中华人民共和国

国公务员法》第六十一条等有关规定依法给予处分。

第五章 附则

第二十条 政策制定机关作为招标人编制招标公告、资格预审文件和招标文件，以及公共资源交易平台运行服务机构制定招标投标交易服务文件，应当参照本规则开展公平竞争审查。

第二十一条 本规则由国家发展改革委同有关部门负责解释。

第二十二条 本规则自 2024 年 5 月 1 日起施行。

